

# 浙江厅：“六个聚焦”展现新作为

## 学习宣传贯彻党的十九大精神

**本报讯** (记者李凤)11月27日,浙江省国土资源厅分别召开厅党组理论学习中心组专题学习会和厅机关干部大会,进一步学习宣传贯彻党的十九大精神。浙江厅党组强调,要在学习宣传贯彻党的十九大精神上干在实处、走在前列、勇立潮头,努力做好国土资源各项工作,谱写新时代中国特色社会主义的浙江新篇章。

通过学习讨论,大家一致认为,今后五年,是加快国土资源改革创新,进一步推动国土资源事业科学发展的重要时期。学习贯彻党的十九大精神,国土资源工作要做到“六个聚焦”:

聚焦生态文明建设,形成绿色发展新格局。在国土资源领域推动

形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。高举节约集约大旗,统筹考虑未来人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局,优化国土开发格局,提高土地矿产资源配置效率。

聚焦深化供给侧结构性改革,坚持新发展理念。要进一步完善规划计划管控、资源配置和供应、开发利用等制度体系,构建国土资源供给更高质量、利用更有效率、环境更加公平新格局。

聚焦乡村振兴战略,优化城乡土地要素流动和配置。把城市和农

村作为一个有机整体,以市场手段推动城乡土地要素的自由流动,促进城乡生产要素平等交易和公共资源均衡配置,构建土地要素有序自由流动、资源环境可承载的区域协调发展新格局。

聚焦满足人民对美好生活的向往,在制定政策和推进改革中始终把实现好、维护好、发展好人民群众的合法利益作为出发点和落脚点。抓住国土资源领域中群众最关心、最直接、最现实的利益问题,拿出扎实有效的举措。

聚焦深化体制机制改革,夯实生态国土建设制度基础。以自然生态空间用途管制、自然资源统一确权登记、自然资源产权、全民所有自然资源资产有偿使用为重点,持续深化自然资源管理制度改革,加快推进国土资源治理体系和治理能力现代化。

聚焦到落实新时代党的建设总要求上,全面从严治党。要把政治建设放在首位,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,切实增强各级组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

## 部省领导谈 国土资源工作

### 宁夏回族自治区副主席刘可为强调以十九大精神为统领 深入谋划国土资源工作

**本报讯** (记者魏华)近日,宁夏回族自治区副主席刘可为在自治区国土资源厅调研督查学习贯彻党的十九大精神、自治区第十二次党代会精神。他强调,要切实贯彻党的十九大精神学懂弄通做实,以党的十九大精神为统领,深入谋划国土资源工作,抓紧查漏补缺,确保圆满完成年度目标任务。

刘可为指出,党的十九大对做好新时代国土资源和地质工作进一步指明了方向,要深化国土资源供给侧结构性改革,围绕经济结构调整、发展方式转型,做好土地供应文章,建立支持新经济、新产业、新业态、新模式发展的用地保障机制,增强国土资源要素的保障功能,提高服务实体经济发展的精准度和有效性。要严把新增产能用地“闸门”,严控高能耗、高污染的去产能项目用地,严控房地产项目用地,推进落实“三去一降一补”任务,促进新旧动能加快转换。要按照坚决打赢精准脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的要求,在资源开发、地质调查、土地整治等方面加大支持力度,进一步完善增减挂钩等支持政策,全力支持保障脱贫攻坚。要按照新时期生态文明建设的要求,突出空间规划引领,强化生态红线管控,加强国土资源节约集约利用,抓好山水林田湖草一体化生态文明建设,为推进生态立区战略发挥国土资源部门应有的作用。

刘可为要求,把耕地保护放到更加重要的位置,坚持最严格的耕地保护制度,严守耕地保护红线,压实耕地保护责任;依法依规抓好国土资源管理工作,提升依法管地用地水平;稳妥推进农村土地制度改革;加快完善不动产统一登记制度;创新测绘、地质等基础工作,为经济社会发展提供信息数据支撑和地质服务。

### 湖北完成不动产登记存量数据汇交

**本报讯** (记者胡志喜 通讯员孙丹)记者从湖北省不动产登记局获悉,11月29日,全省103个县(市、区)的存量登记数据汇交至国家级不动产登记信息平台,并通过国土资源部信息平台的质检。按照国土资源部规定的时间和标准要求,湖北提前超额完成存量数据汇交任务。

不动产登记信息平台是登记业务规范化开展的重要支撑,湖北省国土资源厅始终高度重视信息平台建设工作,增量登记信息通过省级不动产登记信息平台建设作为推动不动产统一登记制度落地的重要手段,通过编制方案、制定标准、召开会议、技术培训、督导指导等多种方式,强力推动各地开展数据整合、系统开发、平台搭建、网络调试、数据汇交等工作。

据湖北省不动产登记局相关负责人介绍,今年4月份全省103个县(市、区)登记系统实现全部接入国家级不动产登记信息平台,增量登记信息通过省级不动产登记信息平台实时上报至国家级不动产登记信息平台,部、省、市、县四级不动产登记信息平台实现实时互联互通,提前8个月完成国土资源部关于平台接入和数据实时汇交工作要求。

### 部油气中心检查重大决策部署落实情况

**本报讯** 为深入学习贯彻党中央、国土资源部党组关于加强新形势下督促检查工作的决策部署,积极推进部党组全面从严治党检查反馈意见的整改落实,11月,国土资源部油气中心纪委组织开展了重大决策部署落实情况督促检查工作。

督促检查内容主要集中四个方面:一是“两学一做”学习教育推进情况,重点是“三会一课”制度落实情况;二是“责任清单”推进情况,重点是政治责任、岗位责任、改革责任落实情况;三是全面从严治党要求落实情况,重点是主体责任、监督责任“两个责任”落实情况;四是党风廉政建设责任制落实情况,重点是“一岗双责”和廉政风险动态排查、防控措施责任落实、工作落实情况。

目前,督促检查工作取得积极成效:较全面地了解了中心各支部、党小组推进全面从严治党、加强党风廉政建设的落实情况;通过自我排查、汇报、交流和沟通,进一步发现了不足之处和需要改进加强的目标;面对面地沟通研究,一起研究解决问题,促进了思想认识,提升了工作效率;相互通报交流情况,促进了更多的共识,凝聚了推动工作的合力;开启了纪委履职尽责、强化监督的新思路,助推执纪监督的责任落实、工作落实。(姚佳)

## 天津加强临时用地管理

**本报讯** (记者吴蔚 通讯员王麟)日前,天津市国土资源和房屋管理局下发通知,要求临时用地占用农用地的应当按规定编制土地复垦方案,经专家论证通过后,由各区国土资源主管部门进行审查,并一次性足额预存土地复垦费用。

通知明确,临时用地只能建造临时性建筑物、构筑物或者其他附着物。临时用地使用期限届满,使用人应当在期满之日起六个月内无条件自行拆除建筑物、构筑物或者其他附着物,恢复土地原貌或达到约定条件,交还土地。各区国土资源主管部门应会同农业、林业、环保、水务等有关部门进行验收。

对违反临时用地要求,未批先用、超占面积、改变位置、改变用途、使用期满拒不归还、修建永久性建筑物等违法违规行为,各区国土资源主管部门应及时予以纠正。国土资源主管部门工作人员在临时用地审批、监管和复垦验收工作中违反有关纪律规定的,按有关规定处理;构成犯罪的,移送司法机关处理。



为更好地服务市民,安徽省亳州市谯城区不动产登记中心设立便民服务平台。图为十一月二十九日,谯城区不动产登记中心的工作人员指导市民填写转移登记申请表。

### ▲上接1版

“我们与乡镇政府一起先定‘大盘子’,根据产业规划、自然条件、基础设施等,量身定制土地整治项目。”苍溪县国土资源局项目融资办主任严凌说。

大到发展哪类产业,小到在哪里建水渠,土地整治项目的每个环节,国土资源部门都与乡镇政府、涉农部门、投资企业、村组干部等沟通协调,让项目区真正成为发展特色优势产业、建设现代农业园区、助推贫困群众脱贫的重要载体。

在五龙镇兰池村,由于2013年就实施了土地整治项目,如今这里的金兰现代农业综合园区已颇具规模,这座层种植瓜菜,中间层是猕猴桃,最上层是皂角,水果套种中药材的立体化种植模式,让亩均收益最高达到四五万元。“园区打工的机会尽量留给贫困户,施肥、剪枝、授粉、采果等,劳动强度都不大,一天60元钱。”兰池村村委会主任杨晓兰说。

“不只是苍溪,目前全市贫困地区的全域旅游建设已经梯次成型。比如,青川的食用菌、旺苍的各茶叶、剑阁的烟叶、朝天的核桃等,各县区的特色农业产业基地都已初具规模。”广元市土地开发整理中心主任陈勇说。

以土地整治项目为“媒”,农业产业项目与区域发展规划“联姻”,这种“订单式”土地整治模式成为广元国土资源行业扶贫的一大亮点。“推进一个项目,扶持一片产业,带动一方脱贫”的成效已经显现。

2015年以来,广元市争取省级投资土地整治扶贫项目57个,总投资7.97亿元,建成高标准农田55.98

万亩。依托这些项目,该市又成功打造35个现代农业园区,21个产业示范园区,惠及39个贫困村,已有3466户1.13万人脱贫。

“去年,我们制定了农村土地整治扶贫项目专项规划,2020年之前土地整治项目将覆盖全市所有贫困村。”广元市国土资源局机关党委书记、脱贫办主任唐礼元说。

### 指标流转——31亿元土地红利助力脱贫

中午12点,三会村村民杨晓兰正在厨房里做饭,刚出锅的炒鸡蛋黄澄澄地冒着热气,四溢的饭香给这座新居添了几分烟火气。厨房里,燃气灶、热水器、抽油烟机一应俱全,这些城市里再平常不过的家电,却让杨晓兰感触颇多。

“以前做饭用的是柴火,喝的是井水,哪像现在一打火就能炒菜,洗菜刷碗也能用上热水。住进这个新房子,什么都好!”杨晓兰的新居位于三会村集中安置点。27栋崭新的二层小楼统一规划设计,青瓦白墙、木柱梁架,仍保留着川北民居特有的风貌。

杨晓兰一家4口人,因病致贫,之前住在土坯房里,每逢冬天气格外阴冷潮湿。随着五龙镇城乡建设用地增减挂钩项目的实施,她自愿纳入项目范围,除了项目和国家政策补贴,花了9万元就住进了160平方米的新居。如今,她将3亩多承包地流转给了种植大户,加上自己在园区打工,年收入近2万元,生计已经不成问题。

“这里村民最关心的水、路、房三件事,住进集中安置区后,相当于

一次性都解决了。”五龙镇副镇长陈池说。像这样的集中安置区,三会村还有2处。

“我们按照依山傍水、集中连片的修建思路,不搞贪大求洋,只要有10户以上就可以建一个集中安置点。项目立项和实施都向贫困村、贫困户倾斜,并与土坯房改造、地质灾害搬迁、易地扶贫搬迁等项目统筹规划。”苍溪县国土资源局副局长成洪说。

广元实施增减挂钩项目的潜力有多大?

“人均宅基地面积170平方米。集中安置后,每户所占面积相当于原来一个人的。”广元市国土资源局综合规划科科长冉子龙给出了答案。截至今年10月,该市规划入库的城乡建设增减挂钩项目已竣工17个,获取节余指标421.98公顷,建成集中安置区144个,复垦耕地500余公顷,改变了1200余户贫困群众的生产生活条件。

新建好了,环境变美了,布局合理了,用地集约了……作为行业扶贫的重要抓手,城乡建设用地增减挂钩的政策红利远不止于此。

今年以来,广元市签订协议的增减挂钩节余指标流转已达10977亩,达成协议交易金额31亿元,位列全省第一。所有资金将全部返还贫困地区,用于脱贫攻坚。下一步,广元市还将继续推动节余指标在省域内流转,加速实现集中连片特困地区脱贫。

### 对口帮扶——3年实现乡村“物”的振兴

初冬的清晨,弥漫的大雾将天

地融汇在一起。沿着蜿蜒曲折的山路驱车前行,两个半小时后,记者一行终于到达了广元市最偏远、最贫困的小山村——剑阁县香沉镇龙台村。和很多贫困村一样,交通不便、产业缺乏曾是这里经济落后的主要原因。

就在两周前,龙台村顺利通过了广元市的脱贫验收。“现在的龙台村,已经成了附近硬件设施最好的村了。”在新建成的村委会里,“第一书记”孙建勇跑上跑下,带记者把会议室、活动室、阅览室、电脑室、办公室看了个遍。

全村711户家家户户修通了水泥路,用上了放心电,解决了饮水难……这些改变从2014年底开始。广元市国土资源局对口帮扶龙台村,不仅派来了驻村工作队和“第一书记”,还带来了发展规划、扶贫项目和帮扶资金。

“以前也有不少投资企业来过村里,但同样的气候和土壤条件,这里的交通运输费用却要贵出好几倍,最后都不了了之。”香沉镇党委书记郭少甫说。

今年7月,四川老匠头农业科技开发有限公司与龙台村签订了土地流转协议,建设200亩中药材基地。从5月开始接洽,到7月正式签约,2个月时间里驻村工作队与企业沟通了不下10次,实地考察、当面协商、谈判议价……其中的艰辛,孙建勇至今仍觉得一言难尽。

在这场“拉锯战”中,土地整治项目成为龙台村最大的谈判“筹码”。

为了引入产业加速脱贫,原本定于2018年实施的龙台村土地整治项目,被提前到今年。项目总投资

800万元,平整土地4088.4亩,整治排灌渠1万米,新建蓄水池13口,整治田间道7363米,新建生产路3696米。

“为了不错过今年的种植期,项目实施采取了整治一片、种植一片的方式,并依据企业要求修建了混凝土生产路、田间路、蓄水池等,最大限度地保障企业投资尽快见效。”剑阁县国土资源局土地整理中心主任管元荣说。

即使是这样费力引进的投资项目,在刚开始却遭遇了村民的反对。对于他们来说,要把视作“命根子”的土地交出去,并不容易。

当天的动员会一直开到凌晨1点多,村民李作国是见证者之一。“驻村工作队给我们详细地讲了土地流转的好处,不仅有流转费用,还能到园区打工挣钱,大家才同意的。”

如今,龙台村建成了贵妃枣种植示范基地,成立了剑门关土鸡养殖专业合作社,富鑫生猪养殖专业合作社,一条“龙头企业+基地+合作社+农户”的产业化发展之路,让长期以来贫困的村民看见了致富的曙光。

脱贫只是近期目标,发展特色产业,让更多村民、贫困户参与进来,获得持续而稳定的收入,才是长远生计。到那时,即使帮扶结束了,群众也能自己“造血”。

正如广元市国土资源局局长孙伟方所说,乡村振兴分为两个层面,3年时间龙台村实现了“物”的振兴,而“人”的振兴还有很长的路要走。只有通过生产经营方式的转变,现代农业企业的进驻,让生产资料流转到有知识、有文化、懂管理、懂经营的专业人才手中,由他们发展现代高效农业,才能真正实现乡村振兴。

### ▲上接1版

通过增减挂钩扩大了土地经营规模的面积,改善了农民生产条件,大大增加了农民生产性收入;通过易地安置,住房得到了新建和改建,增加了农民财产性收入,特别是深度贫困地区,通过住房、农家乐的经营和共享旅游的开发,大大增加了财产性收入,这也是脱贫攻坚重要的渠道和手段。

增减挂钩节余指标的流转也促进了节约集约用地和基本公共服务的均等化,推动了美丽乡村建设,有力助推了精准扶贫、精准脱贫。《意见》将增减挂钩节余指标由省域内流转扩展到东西部扶贫协作和对口支援省份之间,也就是跨省流转和交易,并细化了政策措施。这又是一个重大的政策利好,各方都很期待。

考虑到脱贫攻坚任务重、时间紧,还有3年就要与全国人民一起奔小康,一个完整的增减挂钩项目完成要3年以上,《意见》规定,允许增减挂钩实施方案批准后按一定比例预先使用或交易部分增减挂钩指标,允许透支和预支。同时,深度贫困地区都是生态环境限制较多的地区,增减挂钩的拆旧区往往难以复垦为耕地,《意见》提出在确保耕地面积不减少、建设用地面积不增加的前提下,对

## 加大政策支持力度,全力攻坚深度贫困

于增减挂钩拆旧区的复垦坚持因地制宜,按照宜耕则耕、宜林则林、宜草则草的原则进行复垦。

对于深度贫困地区所在省份来说,要根据扶贫开发和长远发展的需要,合理安排拆旧区的复垦规模,妥善安置搬迁的人口,合理分配和规范使用节余指标的收益,对于对口帮扶援助的省份来说,要按照与深度贫困地区协商确定的流转规模和价格,优先安排深度贫困地区节余指标交易,交易金额要全额拨付深度贫困地区所在省份。当前,有关的省份正在积极协商落实这项政策。国土资源部将加强跟踪指导,切实将这项政策执行好,取得实实在在的成效。

### 指导深度贫困地区编制好村土地利用规划

**记者:** 助推深度贫困地区脱贫攻坚,在土地利用政策方面国土资源部还有哪些政策措施呢?

**相关负责人:** 为助推深度贫困地区

脱贫攻坚,我们围绕推进农业供给侧结构性改革,促进农村一二三产业融合发展,研究制定支持农业、农村发展用地保障政策,推动深度贫困地区农村新产业、新业态的发展,促进农业增效、农民增收、农村繁荣。依据2017年中央一号文件,《意见》提出,探索以出租、合作等方式,盘活利用空闲农房及宅基地,鼓励农村建设用地整治节约的土地采取入股联营等方式,用于农村新产业、新业态的发展。同时,根据旅游、设施农业、光伏扶贫等现有用地政策,提出了保障乡村旅游、养老、设施农业、光伏扶贫等建设发展的支持政策。

**记者:** 《意见》提出科学安排村土地利用规划布局,请问推进深度贫困地区村土地利用规划在编制实施方面有什么具体的措施?

**相关负责人:** 乡村振兴要规划先行,脱贫攻坚更要规划先行。我国目前有55.9万个行政村,长期以来乡村规划处于缺位状态,农村建设用地数量很多,闲

置浪费很大。针对这种情况,国土资源部今年以来积极推进村土地利用规划编制工作,印发了《指导意见》和《技术导则》,联合共青团中央举办了村土地利用规划志愿服务专项行动。

目前,已在全国开展了8300个村土地利用规划的编制,完成1300多个,形成了一批好经验、好经验、好方法,给农村建设、农业发展、农民增收带来了实实在在的效果,编制村土地利用规划正成为新时代共建、共治、共享的乡村营造和社会建设活动。

下一步,我们将更加注重发挥土地利用规划的引领作用,调动各方的力量帮助和指导深度贫困地区编制好村土地利用规划,做好县域、乡域的村庄布点的安排。到2020年,深度贫困地区要有三分之一的村庄实施易地扶贫搬迁,安排好这些易地扶贫搬迁的用地规模和布局显得尤为迫切,我们考虑结合不同类型的村庄,做好各类用地的统筹,对于易地搬迁村庄的选址要做好资源环境承

载力评价和建设适宜性评价,有效防范地质灾害,在规划规模、计划指标上给予优先足额充分的保障,做到应保尽保。

对于深度贫困地区宜居宜业重点发展的村庄优先进行规划,合理安排农民的住房、基础设施、公共服务、产业发展、生态建设等用地的规模、结构、布局 and 时序,规划生态良好宜居宜业人与自然和谐共生的乡村发展格局,为脱贫攻坚交出一份满意的答卷。

### 推动深度贫困地区形成绿色发展方式

**记者:** 在支持深度贫困地区脱贫攻坚中如何协调建设发展、耕地保护、生态环境保护三者之间的关系?

**相关负责人:** 在支持扶贫开发中,我们始终坚持绿色发展的理念,在保障发展的同时,采取积极的措施改善土地生态环境,推动形成绿色发展方式,比如我们考虑深度贫困地区资源条件和生态环境的要求,同时支持深度贫困地区因地

制宜地发展农业,多种经营。

《意见》提出,允许在不破坏耕作层的前提下,对农业生产结构进行优化调整,仍然按照耕地的管理。又比如,我们通过村农田、水、路、林、村实行土地综合整治,极大地改善了耕地和农业生产条件,有力支撑了“藏粮于地”的战略实施,有力地促进了农业转型发展,新农村建设、生态环境的整治,助推了脱贫攻坚。同时为了保障深度贫困地区建设项目及时落地,《意见》提出,涉及农用地转用和土地征收的建设项目,可以边建设、边报批,涉及占用耕地的允许边占边补,省级以下的建设项目,易地扶贫搬迁、民生发展等建设项目,确实难以避让永久基本农田的,可以纳入重大建设项目的范围,由省级国土资源主管部门办理用地预审,由国务院批准农用地转用和土地征收,提高用地审批的效率。

下一步我们将认真学习宣传贯彻党的十九大精神,立足多目标、多功能的定位,积极拓展土地整治的功能,丰富土地整治的内涵,发挥土地整治的平台作用,大力支持贫困地区,特别是深度贫困地区,加快推进土地整治,在绿色发展支持、服务脱贫攻坚、乡村振兴等国家重大战略的落地。